

AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL Nº 1.438.200 - SP (2019/0021127-0)

RELATOR : MINISTRO MAURO CAMPBELL MARQUES

AGRAVANTE : MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

PROCURADORE : RICARDO CHERUTI E OUTRO(S) - SP290006

S

FÁBIO WU - SP282807

AGRAVADO : BANCO DO BRASIL SA

ADVOGADOS : ALESSANDRA PULCHINELLI - SP215304

ANTONIO PATRICIO MATEUS - SP327274

EMENTA

TRIBUTÁRIO. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. ENUNCIADO ADMINISTRATIVO N. 2/STJ. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO DE TODOS OS FUNDAMENTOS DA DECISÃO DE INADMISSIBILIDADE. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL NÃO CONHECIDO.

DECISÃO

Trata-se de agravo de decisão que não admitiu recurso especial do Município de São Paulo, fundado nas alíneas "a" e "c" do permissivo constitucional e interposto contra acórdão do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo, assim ementado:

Tributário e processual. ISSQN (exercícios de 1998 a 2003). Embargos à execução fiscal julgados improcedentes. Pretensão à anulação ou à reforma. Preliminar de cerceamento de defesa rejeitada: cabe ao juiz, como destinatário da prova, indeferir as diligências que reputar inúteis ou meramente protelatórias (artigo 130 do Código de Processo Civil). Não tendo ocorrido lançamento, o termo inicial do prazo decadencial do ISSQN regula-se pelo artigo 173, inciso I, do Código Tributário Nacional. A falta de indicação do fato constitutivo do tributo acarreta a nulidade da certidão de dívida ativa, por infringência ao artigo 202, inciso II, do Código Tributário Nacional e ao artigo 2º, § 5º, inciso II, da Lei de Execução Fiscal. Logo, em se tratando de ISSQN, a certidão deve esclarecer qual o serviço prestado, não bastando nem mesmo referência genérica a item da Lista de Serviços. Recurso provido.

Opostos embargos de declaração, foram eles rejeitados.

No recurso especial, a recorrente alega, além do dissídio jurisprudencial, violação dos seguintes dispositivos: a) art. 535 do CPC/73, aduzindo omissão no acórdão recorrido; b) arts. 202 do CTN e 2º da Lei n. 6.830/80, sustentando legalidade da CDA, ante o preenchimento dos requisitos necessários.

Houve contrarrazões (e-STJ fls. 373/379).

Sobreveio juízo negativo de admissibilidade pelas seguintes razões: a) ausência de violação do art. 535 do CPC/73; b) entendimento dessa Corte no REsp n. 1.410.839/SC (Tema n. 698/STJ), com relação à multa por caráter protelatório dos embargos de declaração; c) insuficiência dos argumentos expendidos para infirmar as conclusões do acórdão; d) ausência de maltrato às normas enunciadas; e) incidência da

Súmula n. 7/STJ; e f) não atendimento do requisito legalmente previsto quanto à interposição do especial pela alínea "c".

Insurge-se a parte agravante contra essa decisão, afirmando que, ao contrário do que supõe o juízo de admissibilidade, o recurso especial possui condições de admissão.

Houve contraminuta pela parte agravada (e-STJ fls. 399/408).

É o relatório. Passo a decidir.

Necessário consignar que o presente recurso atrai a incidência do Enunciado Administrativo n. 2/STJ: "Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/1973 (relativos a decisões publicadas até 17 de março de 2016) devem ser exigidos os requisitos de admissibilidade na forma nele prevista, com as interpretações dadas, até então, pela jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça."

A agravante deixou de impugnar fundamentadamente a decisão de inadmissibilidade.

Com relação à incidência do recurso repetitivo, a matéria foi impugnada pela via cabível nos termos do art. 1.030, §2º, do CPC/15.

Entretanto, com relação aos demais pontos, as razões do agravo limitaram-se a alegar que (e-STJ fls. 388/390):

É cediço que, ao realizar o juízo de admissibilidade de um recurso endereçado aos tribunais superiores, o Egrégio Tribunal "a quo" deve limitar-se à apreciação dos requisitos formais de admissão do mesmo, não devendo apreciar a matéria de mérito:

[...]

Ao fazer isso, usurpou a competência deste Colendo Superior Tribunal de Justiça para julgar o recurso especial.

Além disso, ao contrário do que foi decidido pela r. decisão agravada no tocante ao permissivo constitucional da alínea "c" do inciso III do artigo 105, da CF/88, a Agravante comprovou, conforme determina o artigo 541, parágrafo único, do CPC, e artigo 255, §§ 1º e 2º, do Regimento Interno do STJ, a ocorrência do dissídio jurisprudencial, invocando como paradigmas os acórdãos proferidos pelo E. STJ no julgamento do Agravo Regimental no Ag nº 485548/RJ e do Resp nº 710.774 e pelo E. TJPR no julgamento da Apelação nº 805.664-0.

Nas razões do recurso especial, a Agravante transcreveu trechos dos v. acórdãos paradigmas e recorrido, demonstrando as circunstâncias que levaram essa E. Corte Superior e o E. TJPR a firmarem entendimento diverso do v. acórdão recorrido.

Por fim, a invocação da Súmula 07 do C. Superior Tribunal de Justiça é indevida. Com efeito, trata-se de discussão exclusivamente de direito, qual seja, saber se meros vícios formais que não prejudicam a defesa do Executado são suficientes para a decretação da nulidade de todo o feito executivo.

Observe que é entendimento consolidado no âmbito do STJ segundo o qual a Corte *a quo* não usurpa competência desse Tribunal ao adentrar no mérito do recurso especial ainda no juízo prévio de admissibilidade, por constituir atribuição do Tribunal examinar os pressupostos específicos e constitucionais relacionados ao mérito da controvérsia. Dessa forma, a argumentação da agravante não possui o condão de rebater os fundamentos da decisão proferida na origem.

A propósito:

AGRAVO INTERNO. AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. EXAME DE MÉRITO DO RECURSO ESPECIAL PELA CORTE DE ORIGEM. POSSIBILIDADE. SÚMULA 182/STJ. FUNDAMENTOS NÃO ATACADOS. RECURSO NÃO PROVIDO.

1. A jurisprudência desta Corte pacificou o entendimento segundo o qual a emissão de juízo sobre o mérito do recurso especial, pelo Tribunal de origem, por ocasião do exame provisório de admissibilidade, não implica usurpação da competência do Superior Tribunal de Justiça. Precedentes.

2. Ao deixar a parte recorrente de impugnar a inadequação dos fundamentos deduzidos na decisão agravada, impõe-se a aplicação da Súmula 182 do STJ.

3. Agravo interno a que se nega provimento.

(AgInt no AREsp 1083816/RS, Rel. Ministra MARIA ISABEL GALLOTTI, QUARTA TURMA, julgado em 21/11/2017, DJe 29/11/2017)

PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL DE 2015. APLICABILIDADE. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA AO FUNDAMENTO DA DECISÃO AGRAVADA. INCIDÊNCIA DA SÚMULA N. 182/STJ E DOS ARTS. 932, III, E 1.021, § 1º, DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL DE 2015. USURPAÇÃO DE COMPETÊNCIA DESTA CORTE NO EXERCÍCIO DE ADMISSIBILIDADE DO RECURSO. INOCORRÊNCIA. INCIDÊNCIA DA SÚMULA N. 123/STJ. APLICAÇÃO DE MULTA. ART. 1.021, § 4º, DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL DE 2015. DESCABIMENTO.

I - Consoante o decidido pelo Plenário desta Corte na sessão realizada em 09.03.2016, o regime recursal será determinado pela data da publicação do provimento jurisdicional impugnado. In casu, aplica-se o Código de Processo Civil de 2015 para o presente Agravo Interno e para o Agravo em Recurso Especial, embora o Recurso Especial estivesse sujeito ao Código de Processo Civil de 1973.

II - Razões de agravo interno nas quais não impugnados especificamente os fundamentos da decisão agravada, o que, à luz do princípio da dialeticidade, constitui ônus da Agravante. Incidência da Súmula n. 182 do STJ e aplicação do art. 932, III c/c art. 1.021, § 1º, do Código de Processo Civil.

III - É necessário a aferição de pressupostos específicos relacionados ao mérito da controvérsia, quando realizado o exercício do juízo de admissibilidade do Recurso Especial pelo Tribunal de origem, nos termos da Súmula n. 123/STJ.

IV - Em regra, descabe a imposição da multa, prevista no art. 1.021, § 4º, do Código de Processo Civil de 2015, em razão do mero desprovimento do Agravo Interno em votação unânime, sendo necessária a configuração da manifesta inadmissibilidade ou improcedência do recurso a autorizar sua aplicação, o que não ocorreu no caso.

V - Agravo Interno não conhecido.

(AgInt no AREsp 1074988/RJ, Rel. Ministra REGINA HELENA COSTA, PRIMEIRA TURMA, julgado em 22/08/2017, DJe 31/08/2017)

Assim, caberia à parte demonstrar as razões pelas quais o acolhimento da pretensão recursal não ensejaria análise de matéria fática, bem como demonstrar que houve demonstração de devido cotejo analítico com relação à alínea "c", demonstrações essas que restaram deficientes no presente agravo.

No mais, o agravante quedou-se inerte com relação ao demais pontos, quais sejam, a ausência de violação do art. 535 do CPC/73, a insuficiência dos argumentos expendidos para infirmar as conclusões do acórdão e a ausência de maltrato às normas enunciadas.

Tal argumentação revela combate não específico e inapto a reformar a decisão agravada.

Assim, na esteira do entendimento desta Corte Superior, não obedece ao comando do art. 932, III, do CPC/2015 (correspondente ao art. 544, § 4.º, inciso I, do CPC/1973), o agravo que não tenha atacado específica e fundamentadamente todos os fundamentos da decisão de inadmissibilidade.

Nesse sentido:

PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO. RECURSO ESPECIAL. JUÍZO DE PRELIBAÇÃO NEGATIVO. DECISÃO DO TRIBUNAL DE ORIGEM. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO.

1. O Plenário do STJ decidiu que "aos recursos interpostos com fundamento no CPC/1973 (relativos a decisões publicadas até 17 de março de 2016) devem ser exigidos os requisitos de admissibilidade na forma nele prevista, com as interpretações dadas até então pela jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça" (Enunciado Administrativo n. 2).

2. A teor do disposto nos arts. 544, § 4º, I, do CPC/1973 e 932, III, do CPC/2015, compete à parte agravante infirmar especificamente os fundamentos da decisão de inadmissibilidade do apelo nobre, sejam eles autônomos ou não, mostrando-se inadmissível o agravo que não se insurge contra todos eles.

3. O princípio da dialeticidade recursal impõe ao recorrente o ônus de explicitar os motivos pelos quais a decisão recorrida deve ser reformada, trazendo argumentações capazes de demonstrar o seu desacerto, sob pena de vê-la mantida por seus próprios fundamentos.

4. Na hipótese, o agravante não se desincumbiu do ônus de impugnar, de forma clara e direta, os motivos que levaram o Tribunal de origem a inadmitir o apelo extremo, notadamente a aplicação do óbice da Súmula 7 desta Corte, em flagrante desrespeito ao princípio da dialeticidade.

5. Agravo interno desprovido.

(AgInt no AREsp 443.001/SP, Rel. Ministro GURGEL DE FARIA, PRIMEIRA TURMA, julgado em 23/06/2016, DJe 18/08/2016)

PROCESSUAL CIVIL. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA DOS FUNDAMENTOS DA DECISÃO DENEGATÓRIA DE PROCESSAMENTO DO RECURSO ESPECIAL. SÚMULA 182 DO STJ.

1. É inviável o agravo que deixa de atacar especificamente todos os fundamentos da decisão agravada. Incidência da Súmula 182 do STJ.

2. A jurisprudência desta Corte é assente no sentido de que, para afastar a incidência da Súmula 182/STJ, não basta a impugnação genérica dos fundamentos da decisão agravada, é necessário que a contestação seja específica e suficientemente demonstrada.

3. O novo Código de Processo Civil, por meio do art. 932, reafirmou a jurisprudência desta Corte, ao exigir a impugnação específica dos fundamentos da decisão agravada.

Agravo interno não conhecido.

(AgInt no REsp 1600403/GO, Rel. Ministro HUMBERTO MARTINS, SEGUNDA TURMA, julgado em 23/08/2016, DJe 31/08/2016)

PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO INTERNO NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. RECURSO MANEJADO SOB A ÉGIDE DO NCPC. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA AOS FUNDAMENTOS DA DECISÃO DENEGATÓRIA DE ADMISSIBILIDADE DE RECURSO ESPECIAL. DESCUMPRIMENTO DOS REQUISITOS PRECONIZADOS PELO ART. 932, III, NCPC (ART. 544, § 4º, I, DO CPC/73). MATÉRIA CONSTITUCIONAL. APRECIÇÃO. INVIABILIDADE. AGRAVO INTERNO NÃO PROVIDO.

1. Vale pontuar que o presente agravo interno foi interposto contra decisão publicada na vigência do novo Código de Processo Civil, razão pela qual devem ser exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma nele prevista, nos termos do Enunciado Administrativo nº 3 aprovado pelo Plenário do STJ na sessão de 9/3/2016: Aos recursos interpostos com fundamento no CPC/2015 (relativos a decisões publicadas a partir de 18 de março de 2016) serão exigidos os requisitos de admissibilidade recursal na forma do novo CPC.

2. Não se mostra viável o agravo em recurso especial que, apresentado em desacordo com os requisitos preconizados pelo art. 932, III, do NCPC (544, § 4º, I, do CPC/73), não impugna os fundamentos da respectiva inadmissibilidade (incidência da Súmula nº 7 do STJ).

3. Não cabe ao Superior Tribunal de Justiça apreciar, na via especial, suposta violação de matéria constitucional, sob pena de usurpação da competência do Supremo Tribunal Federal.

4. Agravo interno não provido.

(AgInt no AREsp 851.024/SP, Rel. Ministro MOURA RIBEIRO, TERCEIRA TURMA, julgado em 18/08/2016, DJe 29/08/2016)

Ante o exposto, com fulcro no art. 932, III, do CPC/2015 c/c o art. 253, parágrafo único, I, do RISTJ, não conheço do agravo em recurso especial.

Publique-se. Intimem-se.

Brasília (DF), 02 de abril de 2019.

MINISTRO MAURO CAMPBELL MARQUES
Relator