

# Superior Tribunal de Justiça

## AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL Nº 988.570 - BA (2016/0247566-1)

**RELATOR** : **MINISTRO OG FERNANDES**  
**AGRAVANTE** : MUNICÍPIO DE SALVADOR  
**PROCURADOR** : CARLOS ALBERTO NOVA FILHO E OUTRO(S) - BA003632  
**AGRAVADO** : RENATO ALBERTO DOS HUMILDES OLIVEIRA  
**AGRAVADO** : JOSE MEDINA  
**AGRAVADO** : MARIA LUCIA PALLOS MACHADO DE OLIVEIRA  
**AGRAVADO** : VERA MARIA LIMA BRANDAO  
**AGRAVADO** : EMPAIC EMPREEND PROMOCIONAIS AGRIC IMOB E COMERCIAIS LT - ME  
**ADVOGADOS** : RENATO ALBERTO DOS HUMILDES OLIVEIRA (EM CAUSA PRÓPRIA) - BA014422  
MARIA GORETE VAZ DA COSTA DE MORAES E OUTRO(S) - BA014725  
KARINNE DIAS OLIVEIRA - BA037214  
**INTERES.** : ARLINDA ESMERALDA DE ARAUJO - ESPÓLIO  
**INTERES.** : JOÃO JOSÉ DE ARAÚJO - ESPÓLIO  
**INTERES.** : JOAO BERTANI RICCIO  
**ADVOGADO** : ARISTIDES DE SOUSA OLIVEIRA - BA001622  
**INTERES.** : IRAILDES ROSA DAMASCENO  
**ADVOGADO** : JORGE LUIZ ALMEIDA DE ARAGÃO - BA005500  
**INTERES.** : DEVALDO JOSE DE AZEVEDO  
**INTERES.** : MARIA JOSE LAGES DE AZEVEDO  
**INTERES.** : CARLOS DE SOUZA ANDRADE  
**INTERES.** : ADINALVA DOS SANTOS ANDRADE  
**ADVOGADO** : RAYMUNDO PARANÁ FERREIRA - BA000783  
**INTERES.** : MARIA FLORENCIA GONCALVES MACEDO  
**INTERES.** : VICENTE DA CUNHA SAMPAIO  
**INTERES.** : CLITO MARTINS WAGNER  
**ADVOGADO** : MARIA FLORÊNCIA DA CONCEIÇÃO - BA004365  
**INTERES.** : OMAR RIBEIRO DA SILVA  
**INTERES.** : OLINDA CARVALHO DA SILVA  
**ADVOGADO** : JOSE DO NASCIMENTO CABRAL  
**INTERES.** : ADIVALDO SAMPAIO LINHARES  
**ADVOGADO** : JORGE MESSIAS LARANGEIRAS BORBA FROES - BA004628  
**INTERES.** : UBALDO CECILIANO DE FREITAS  
**INTERES.** : ANTONIO RAIMUNDO DE FREITAS  
**INTERES.** : ANTONIO ROCHA FREITAS  
**ADVOGADO** : ERNANDES DE ANDRADE SANTOS - BA003892  
**INTERES.** : JOAO ANTONIO VILARES BARRAL  
**INTERES.** : ARISTOTELES MARTINES DE SANTANA  
**INTERES.** : JOSE ALVARO MARTINS DE SANTANA  
**INTERES.** : EPITACIO SOBRINHO RIBEIRO CRUZ  
**INTERES.** : ANTONIO DE SOUZA COSTA  
**INTERES.** : WALTER SOTERO PEREIRA CAVALCANTE

# *Superior Tribunal de Justiça*

INTERES. : JULIO FLEMING BRANDAO FONSECA  
INTERES. : MELQUIADES SEBASTIAO RIBEIRO DE ALMEIDA  
INTERES. : ALOISIA SANTOS GONCALVES COSTA  
INTERES. : MARIA JOAQUINA VIEIRA DA COSTA  
ADVOGADO : ANTÔNIO CÉSAR CARVALHO DE MAGALDI - BA004841  
INTERES. : LUIZ ANDRADE  
INTERES. : EDINALVA LIMA ANDRADE  
INTERES. : FERNANDA PARANHOS CHAVES  
INTERES. : JOSÉ ROQUE DOS SANTOS  
INTERES. : LIGIA CARVALHO SANTOS  
INTERES. : GRACILIANO PASSOS SILVA  
INTERES. : MARILETE MACEDO PASSOS SILVA

## **DECISÃO**

Vistos, etc.

Trata-se de agravo interposto pelo Município de Salvador contra decisão do Tribunal de Justiça do Estado da Bahia que inadmitiu recurso especial com amparo no óbice das Súmulas 282 e 284 do STF.

A parte agravante alega que o acórdão recorrido não sanou as omissões apontadas nos embargos de declaração e que a matéria está prequestionada.

É o relatório.

O presente recurso não merece conhecimento.

Verifico que o recorrente não impugnou corretamente o óbice da Súmula 284 do STF.

Conforme orientação sedimentada no Superior Tribunal de Justiça, é necessária, no agravo, a impugnação de todos os fundamentos da decisão denegatória de admissibilidade do recurso especial, sob pena de permanecerem incólumes os que não foram objeto de contestação.

É imprescindível o cotejo entre o acórdão combatido e a argumentação trazida no apelo extremo que pudesse justificar o afastamento do referido óbice processual, o que não ocorreu no caso.

Nesse sentido, cito:

**AGRAVO INTERNO NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. PROCESSUAL CIVIL. RESOLUÇÃO/STJ 17/2013 E ART. 21-E DO RISTJ. COMPETÊNCIA DO PRESIDENTE DO STJ. PRECEDENTES DO STJ. DECISÃO SOBRE O PRIMEIRO JUÍZO DE ADMISSIBILIDADE DO RECURSO ESPECIAL. NÃO IMPUGNAÇÃO DOS FUNDAMENTOS. AGRAVO A QUE SE NEGA PROVIMENTO.**

1. Os artigos 1º e 3º da Resolução/STJ 17, de 4/9/2013, e o artigo 21-E do RISTJ, incluído pela Emenda Regimental 24/2016, autorizam a Presidência desta Corte, antes da distribuição dos feitos, a não conhecer de recursos que não tiverem impugnado especificamente todos os fundamentos da decisão recorrida.

2. Para se viabilizar o conhecimento do agravo em recurso especial, é

# *Superior Tribunal de Justiça*

necessário que a parte agravante impugne especificamente todos os fundamentos da decisão de inadmissão, o que não ocorreu na hipótese em exame.

3. A ausência de impugnação específica, na petição de agravo em recurso especial, dos fundamentos da decisão que não admite o apelo especial atrai a aplicação do artigo 932, III, do Código de Processo Civil de 2015.

4. Agravo interno a que se nega provimento.

(AgInt no AREsp 1.260.703/CE, Rel. Min. LÁZARO GUIMARÃES (DESEMBARGADOR CONVOCADO DO TRF 5ª REGIÃO), QUARTA TURMA, julgado em 11/9/2018, DJe 14/9/2018)

PROCESSUAL CIVIL. ADMINISTRATIVO. AGRAVO REGIMENTAL NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA DE TODOS OS FUNDAMENTOS DA DECISÃO AGRAVADA. SÚMULA 182/STJ. ADEMAIS, OS AGENTES POLÍTICOS SE SUBMETEM À LEI DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. AGRAVO REGIMENTAL DO IMPLICADO A QUE SE NEGA SEGUIMENTO.

1. Pela leitura das razões recursais, constata-se que, o agravante não rebateu, como lhe competia, todos os fundamentos da decisão de inadmissibilidade do Recurso Especial, deixando de impugnar a incidência da Súmula 7 do STJ e ausência de cotejo analítico.

2. A parte agravante deve infirmar todos os fundamentos da decisão impugnada, autônomos ou não, mostrando-se inadmissível o recurso que não se insurge contra todos eles; incidência da Súmula 182 do STJ.

3. Ademais, e apenas por amor ao debate, registre-se que a jurisprudência desta Corte orienta que a ação de Improbidade Administrativa deve ser processada e julgada nas instâncias ordinárias, ainda que proposta contra pessoa com prerrogativa funcional. Nesse sentido: REsp. 1.138.173/RN, Rel. Min. HUMBERTO MARTINS, DJe 30.6.2015; REsp. 1.489.024/SP, Rel. Min. BENEDITO GONÇALVES, DJe 11.12.2014; EDcl na AIA 45/AM, Rel. Min. LAURITA VAZ, DJe 28.5.2014; AgRg no AgRg na AIA 35/DF, Rel. Min. ARI PARGENDLER, DJe 10.2.2014).

4. Agravo Regimental do Implicado a que se nega seguimento.

(AgRg no AREsp 766.962/SP, Rel. Min. NAPOLEÃO NUNES MAIA FILHO, PRIMEIRA TURMA, julgado em 4/9/2018, DJe 20/9/2018)

PROCESSUAL PENAL. AGRAVO REGIMENTAL NO AGRAVO EM RECURSO ESPECIAL. AUSÊNCIA DE IMPUGNAÇÃO ESPECÍFICA DOS FUNDAMENTOS DA DECISÃO QUE INADMITIU O RECURSO ESPECIAL. INCIDÊNCIA DA SÚMULA 182/STJ. EXECUÇÃO PROVISÓRIA DA PENA. POSSIBILIDADE. ILEGITIMIDADE ATIVA DO MINISTÉRIO PÚBLICO. INOCORRÊNCIA. AGRAVO IMPROVIDO. EXECUÇÃO ANTECIPADA DEFERIDA.

1. Não havendo impugnação específica acerca de todos os fundamentos da decisão que deixou de admitir o recurso especial, deve ser aplicado, por

# *Superior Tribunal de Justiça*

analogia, o teor da Súmula 182 deste Tribunal Superior. (AgRg nos EDcl no AREsp 803.840/SP, Rel. Ministro ANTONIO SALDANHA PALHEIRO, SEXTA TURMA, julgado em 13/06/2017, DJe 23/06/2017).

2. O Ministério Público estadual possui legitimidade ativa recursal nesta Corte, nos processos em que seja parte, conforme entendimento consolidado no EARESP 1.327.573/RJ. 3. O Superior Tribunal de Justiça firmou o entendimento de que é possível a execução provisória da pena, após prolatado o juízo condenatório por Tribunal de Apelação.

4. Agravo regimental improvido e deferida a execução provisória da pena. (AgRg no AREsp 1.197.888/SC, Rel. Min. NEFI CORDEIRO, SEXTA TURMA, julgado em 14/8/2018, DJe 24/8/2018)

Destaco que tal posicionamento foi reafirmado pela Corte Especial no julgamento dos EAREsps 701.404/SC, 746.775/PR e 831.326/SP em 19/9/2018. Na oportunidade de seu exame, conforme o voto proferido pelo Min. Luís Felipe Salomão, definiu-se que "a decisão que inadmite o recurso especial não é formada por diversos capítulos, mas um único dispositivo de inadmissão do recurso e que sendo incindível, deve ser impugnada em sua integralidade".

Assim, em virtude da falta acima retratada, não houve impugnação específica de todos os fundamentos da decisão combatida. Incide, por conseguinte, o óbice da Súmula 182/STJ: "É inviável o agravo do art. 545 do CPC que deixa de atacar especificamente os fundamentos da decisão agravada."

Ante o exposto, com fulcro no art. 932, III, do CPC/2015, c/c o art. 253, parágrafo único, I, do RISTJ, não conheço do agravo em recurso especial.

Publique-se. Intimem-se.

Brasília (DF), 08 de outubro de 2019.

Ministro Og Fernandes  
Relator