

Superior Tribunal de Justiça

EMBARGOS À EXECUÇÃO EM MANDADO DE SEGURANÇA Nº 6.019 - DF (2014/0233325-7)

RELATOR : **MINISTRO PRESIDENTE DA TERCEIRA SEÇÃO**
EMBARGANTE : INSTITUTO NACIONAL DO SEGURO SOCIAL
ADVOGADO : PROCURADORIA-GERAL FEDERAL - PGF
EMBARGADO : SINDICATO NACIONAL DOS PROCURADORES DA PREVIDÊNCIA SOCIAL - SINPROPREV
ADVOGADOS : MARISTELA PINTO DA MOTA E OUTRO(S) - DF001691A
MARIANA PRADO GARCIA DE QUEIROZ VELHO - DF016362
INTERES. : NATALIA VIOLANTE ROSA CORREIA LIMA C BRANCO
INTERES. : NATHALIA NEVES SILVA
INTERES. : NAYA MAGALHÃES DE OLIVEIRA GOMES
INTERES. : NELIE PORCINA SA PEREIRA
INTERES. : NELLY DE OLIVEIRA RODRIGUES
INTERES. : NELSON PESSOA
INTERES. : NELY SIZENANDO DE ALMEIDA
INTERES. : NEUSA BARBOSA DE BITTENCOUT BERENGUER
INTERES. : NEUSA PINHO FRANCA DE ALMEIDA
INTERES. : NEUZA ANDRADE GAMA
INTERES. : NEUZA IZIDRO DO NASCIMENTO
INTERES. : NILAH LAMBERT RIBEIRO DO VALLE
INTERES. : NILDA BASTOS MELLO
INTERES. : NILSA MOTTA DE OLIVEIRA
INTERES. : NILZA ALVES SILVA
INTERES. : NILZA MARTINS RAMOS
INTERES. : NINYA DE ARAGÃO SILVEIRA VEIGA REIS
INTERES. : NOELMA DE MEDEIROS TARGINO BOTTO
INTERES. : NYLZA CRUZ DE REZENDE
INTERES. : NYSA DE MENEZES TOLEDO
INTERES. : ODALEA SOARES CARNEIRO
INTERES. : ODETTE FERREIRA ADVINCULA
INTERES. : ODYLLA BAPTISTA PEREIRA
INTERES. : ONDINA MARQUES DE OLIVEIRA
INTERES. : ONELIA DE OLIVEIRA

DECISÃO

O Instituto Nacional do Seguro Social - INSS ajuizou os presentes embargos a execução de mandado de segurança.

Alegou estar prescrita a pretensão executória. Disse haver excesso de execução, consistente em: (a) Não foi observada a proporcionalidade de 9 dias no mês de outubro/1998; (b) Foram incluídas na

Superior Tribunal de Justiça

base de apuração dos substituídos Fausto Penalva (instituidor da pensionista Onelia de Oliveira), Naya Magalhães de Oliveira Gomes, Nelly de Oliveira Rodrigues, Nely Sizenando de Almeida, Nilza Martins Ramos e Nylza Cruz de Rezende rubricas decorrentes de decisões judiciais que não integram a base de apuração dos 3,17%; (c) Para Nely Sizenando de Almeida e Nylza Cruz de Rezende não foi observada, em alguns meses, a limitação das diferenças calculadas ao teto constitucional; (d) Não são devidos valores à substituída Nysa de Menezes Toledo, tendo em vista que o instituidor Aldary Henriques Toledo não compõe o quadro da carreira de Procuradores do INSS, exercendo o cargo de arquiteto; (e) O cálculo da substituída Onelia de Oliveira deve ser limitado a agosto/1999, em virtude de seu óbito, ocorrido em 23/8/1999. Já as substituídas Natália Violante Rosa Correia Lima C Branco e Ondina Marques de Oliveira faleceram em 31/12/2001 e 13/8/2001, respectivamente; (f) Os cálculos devem ser limitados a junho/2000, em razão da reestruturação da carreira de Procurador Autárquico; (g) Há necessidade de abatimento das parcelas pagas administrativamente entre dezembro/2002 e agosto/2009; (h) Com relação a atualização dos cálculos a abril/2010, os substituídos mantiveram a utilização da variação do IPCA-e a partir de julho/2009, quando o correto seria a variação da TR, conforme o disposto no art. 5º da Lei nº 11.960/2009; (i) A conta deve ser atualizada pela tabela divulgada pelo Conselho da Justiça Federal, com juros de mora de 1% ao mês, até agosto/2001 e, a partir de setembro/2001 no percentual de 0,5% ao mês.

Pediu a procedência dos embargos, com a homologação dos cálculos da autarquia. Juntou documentos.

A parte embargada impugnou refutando a alegação de prescrição da pretensão executória, assim como as inconsistências apontadas pela Autarquia quanto à proporcionalidade do cálculo no primeiro mês, base de cálculo, limitação temporal do reajuste, limitação a data de óbito da substituída, a limitação ao teto constitucional e exclusão da substituída cujo instituidor não era ocupante do cargo de procurador autárquico. Aceitou a compensação das parcelas administrativas, acolhendo **neste ponto** os cálculos do executado.

Pediu a rejeição dos embargos e a expedição do requisitório do incontroverso.

Houve réplica.

A Coordenadoria de Execução Judicial prestou informações.

As partes se manifestaram sobre as informações.

A autora requereu o destaque dos honorários advocatícios.

É o relato. Fundamento.

DA PRESCRIÇÃO

A execução foi proposta em 17/03/2008, sendo que o desmembramento para limitação de litisconsórcio multitudinário não importa em propositura de nova ação, mas de mero procedimento, razão pela qual não há que se falar em prescrição.

DA PROPORCIONALIDADE DO MÊS DE OUTUBRO DE 1998

Consoante jurisprudência pacífica, **"o mandado de segurança não é via adequada para pleitear pagamento de vencimentos e vantagens pecuniárias referentes a período anterior ao ajuizamento da inicial, conforme disposto no art. 14, § 4º, da Lei n. 12.016/2009" (AgInt no MS n. 22.970/DF, Rel. Ministro Mauro Campbell Marques, Corte Especial, DJe 28/2/2018)**, de forma que o cálculo deve ser limitado à data da propositura da ação.

BASE DE CÁLCULO

O reajuste deve incidir sobre a totalidade da remuneração dos autores, conforme jurisprudência já pacificada:

SERVIDOR PÚBLICO. EMBARGOS À EXECUÇÃO. DIFERENÇAS DE 3,17%. INCIDÊNCIA SOBRE A GRATIFICAÇÃO DE ESTÍMULO À FISCALIZAÇÃO E À ARRECADAÇÃO DOS TRIBUTOS FEDERAIS - GEFA. INCIDÊNCIA SOBRE A REMUNERAÇÃO DO SERVIDOR PÚBLICO. TOTALIDADE DOS VENCIMENTOS. REAJUSTE DE 28,86% QUE SE ENCONTRA ALBERGADO NA BASE DE CÁLCULO DO REAJUSTE DE 3,17%. AGRAVO INTERNO DA UNIÃO A QUE SE NEGA PROVIMENTO.

1. Esta Corte Superior firmou entendimento de que incide o reajuste de 3,17% sobre a Gratificação de Estímulo à Fiscalização e à Arrecadação dos Tributos Federais - GEFA e sobre o reajuste de 28,86%. Precedentes: AgRg no REsp. 813.276/RS, Rel. Min. OG FERNANDES, DJe 8.6.2009; AgRg no REsp. 803.246/RS, Rel. Min. LAURITA VAZ, DJe 3.11.2008; AgRg no REsp. 966.354/PR, Rel. Min. REYNALDO SOARES DA FONSECA, DJe 12.8.2015; AgRg no REsp. 1.118.344/PR, Rel. Min. ASSUSETE MAGALHÃES, DJe 13.2.2014; AgRg no REsp. 982.681/RN, Rel. Min. SEBASTIÃO REIS JÚNIOR, DJe 1.8.2013.

2. Agravo Interno da UNIÃO a que se nega provimento.

(AgInt no REsp 1618798 / PR, Rel. Min Napoleão Nunes Maia Filho, DJE 03.10.2018).

PROCESSUAL CIVIL. SERVIDOR PÚBLICO FEDERAL. EXECUÇÃO CONTRA A FAZENDA PÚBLICA. INCIDÊNCIA DOS 3,17% SOBRE AS DIFERENÇAS DEVIDAS A TÍTULO DE 28,86% E SOBRE AS VERBAS INCORPORADAS. POSSIBILIDADE. JUROS MORATÓRIOS. ART. 1º-F DA LEI Nº 9.494/1997, ACRESCIDO PELA MEDIDA PROVISÓRIA Nº 2.180-35/2001. SUCUMBÊNCIA RECÍPROCA. OCORRÊNCIA. MATÉRIA DECIDIDA EM RECURSO REPETITIVO (EDCL NO RESP 1478439/RS).

1. No presente caso, ainda que não provido o recurso especial da ora agravada, quanto às questões de mérito, não há como afastar-se a sucumbência recíproca reconhecida por esta Corte Superior em decisão monocrática anteriormente proferida, haja vista que, a despeito de restar vencedora no que tange aos demais pontos, a parte agravante ficou vencida no que se refere ao percentual calculado a título de juros de mora, a atrair a incidência do art. 21 do CPC. Precedente: EDcl no REsp 1478439/RS, Rel. Ministro MAURO CAMPBELL MARQUES, julgado em 10/06/2015, DJe 18/06/2015, processado nos termos do art. 543-C do CPC.

2. Salienta-se que não é caso de aplicar-se o regramento do parágrafo único do art. 21 do CPC, uma vez que não há que se falar em sucumbência mínima da parte agravante, especialmente porque o acolhimento parcial do recurso especial apresentado pela ora agravada implicou na redução da taxa de juros na ordem de 1% ao mês para 0,5% ao mês.

3. Agravo regimental não provido

(AgRg no REsp. 966.354/PR, Rel. Min. REYNALDO SOARES DA FONSECA, DJe 12.8.2015).

ADMINISTRATIVO. AGRAVO REGIMENTAL NO RECURSO ESPECIAL. SERVIDOR PÚBLICO FEDERAL. EXECUÇÃO DE SENTENÇA. RESÍDUO DE 3,17%. INCIDÊNCIA SOBRE A RETRIBUIÇÃO ADICIONAL VARIÁVEL - RAV. LIMITAÇÃO TEMPORAL. INOVAÇÃO RECURSAL. AGRAVO REGIMENTAL IMPROVIDO.

I. A questão referente à necessidade de limitação temporal do resíduo de 3,17% à data da reestruturação da carreira dos agravados somente foi suscitada no presente Agravo Regimental. Assim, por se tratar de

inovação recursal, inviável o exame da matéria. Precedentes.

II. Nos termos da jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça, o resíduo de 3,17% deve incidir sobre as parcelas pagas a título de Retribuição Adicional Variável - RAV, tal qual ocorre com o reajuste de vencimentos/proventos de 28,86%.

III. Agravo Regimental improvido (AgRg no REsp. 1.118.344/PR, Rel. Min. ASSUETE MAGALHÃES, DJe 13.2.2014).

PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. AGRAVO REGIMENTAL. RECURSO ESPECIAL. SERVIDOR PÚBLICO. EMBARGOS À EXECUÇÃO. LIMITAÇÃO TEMPORAL DO REAJUSTE DE 3,17%. MP N. 2.150-39/2001. REESTRUTURAÇÃO DA CARREIRA. INCIDÊNCIA SOBRE O REAJUSTE DE 28,86%. POSSIBILIDADE. PRECEDENTES. AUSÊNCIA DE FUNDAMENTOS NOVOS CAPAZES DE INFIRMAR A DECISÃO AGRAVADA. Agravo regimental improvido (AgRg no REsp. 982.681/RN, Rel. Min. SEBASTIÃO REIS JÚNIOR, DJe 1.8.2013).

Quanto à inclusão das rubricas de decisões judiciais na base de cálculo de alguns substituídos, o INSS deve esclarecer se tais rubricas serviram de base ou se sobre elas, ainda que de forma reflexa, houve a incidência do reajuste de 22,07%, a partir de janeiro/1995, uma vez que a base de cálculo a ser considerada deve ser a mesma daquela época.

DA REESTRUTURAÇÃO DA CARREIRA PELA MP 2.048/00

A jurisprudência do Superior Tribunal de Justiça pacificou-se no sentido de que não há ofensa à coisa julgada em observar a limitação prevista na MP 2.225/01 para fins de limitar o reajuste de 3,17% à reestruturação da carreira.

Isto porque diversas decisões eram anteriores à MP 2.225/01, e reconheceram o direito ao reajuste, sem ter analisado se houve ou não reestruturação.

No caso dos autos, entretanto, houve discussão e decisão expressa sobre a questão, tendo restada assim decidida (fls. 372 do Mandado de Segurança n. 6.019):

EMBARGOS DECLARATÓRIOS. MANDADO DE SEGURANÇA. LIMITAÇÃO TEMPORAL. REAJUSTE DE 3,17% CONCEDIDO AOS SERVIDORES PÚBLICOS FEDERAIS. FATO NOVO. POSSIBILIDADE DE EXAME. ART. 462 DO CPC. OMISSÃO NO ARESTO CONCESSIVO DA SEGURANÇA.

Superior Tribunal de Justiça

LIMITAÇÃO ESTABELECIDA PELA MP 2.225/01.1. A norma que foi editada entre a impetração do mandado de segurança e seu julgamento deve ser reconhecido, mesmo de ofício pelo julgador, a teor do art. 462 do Código de Processo Civil.2. Havendo omissão no acórdão concessivo do reajuste de 3,17% e podendo, naquela assentada, ter o acórdão estabelecido a limitação temporal para a concessão do reajuste, é de serem acolhidos os embargos declaratórios para sanarem tal omissão.3. O reajuste de 3,17%, devido aos servidores públicos federais, deve ser limitado à 31/12/01, de acordo com os arts. 8º, 9º e 10 da MP 2.225/01;4. Embargos declaratórios acolhidos.

Do dispositivo da decisão (fl. 374), extrai-se:

“Ante o exposto, acolho os embargos declaratórios para esclarecer que o reajuste de 3,17% deve ser pago até a data de 31/12/2001, na forma da MP nº 2.225/01, aos servidores filiados ao impetrante”.

Sendo a reestruturação anterior à data da MP e à data do acórdão cuja ementa transcrevi acima, não há que se falar em fato novo para a presente decisão, razão pela qual deve ser mantida a data fixada no mandado de segurança

LIMITAÇÃO DO CÁLCULO AO TETO CONSTITUCIONAL

Em relação às diferenças salariais pleiteadas pelos substituídos NELY SIZENANDO DE ALMEIDA e NYLZA CRUZ DE REZENDE, consoante informações prestadas pela Coordenadoria de Execução Judicial, à fl. 159, "cabe registrar que, comprovada a ocorrência de rubrica abate teto na remuneração de alguns beneficiários, nesse interregno, seria inócua a apuração de qualquer diferença salarial no mês respectivo, pois atrairia, também, a incidência do abate teto sobre esse resíduo remuneratório, ainda que discutido em âmbito judicial".

NÃO INTEGRANTE DA CATEGORIA

A autora NYSA DE MENEZES TOLEDO, pensionista de Aldary Henriques Toledo, deve ser excluída da execução em razão de seu instituidor não integrar a categoria representada pelo sindicato autor.

PAGAMENTOS ADMINISTRATIVOS

O abatimento dos pagamentos administrativos deve ser feito na data em que eles ocorreram, de forma proporcional ao período cobrado.

Neste ponto, observo que a parte autora concordou com os cálculos do INSS **com relação aos pagamentos administrativos**, conforme se extrai do item 03 da folha 120 da impugnação aos embargos.

ÍNDICES DE CORREÇÃO MONETÁRIA

No julgamento do Recurso Extraordinário nº 870.947, o Supremo Tribunal Federal assentou que, no tocante aos juros moratórios, devem ser aplicados os índices oficiais de remuneração básica e juros aplicados à caderneta de poupança a todas as condenações impostas à Fazenda Pública, excetuando as de natureza tributária. Transcrevo a tese do voto do Ministro Luiz Fux, voto condutor do julgamento:

"Quanto aos juros moratórios incidentes sobre condenações oriundas de relação jurídica não-tributária, devem ser observados os critérios fixados pela legislação infraconstitucional, notadamente os índices oficiais de remuneração básica e juros aplicados à caderneta de poupança, conforme dispõe o art. 1º-F da Lei nº 9.494/97, com a redação dada pela Lei nº 11.960/09."

Relativamente à correção monetária, ficou estabelecido que deve ser aplicado o IPCA-E igualmente para todas as condenações judiciais impostas à Fazenda Pública, nos seguintes termos:

"A fim de evitar qualquer lacuna sobre o tema e com o propósito de guardar coerência e uniformidade com o que decidido pelo Supremo Tribunal Federal ao julgar a questão de ordem nas ADIs nº 4.357 e 4.425, entendo que devam ser idênticos os critérios para a correção monetária de precatórios e de condenações judiciais da Fazenda Pública. Naquela oportunidade, a Corte assentou que, após 25.03.2015, todos os créditos inscritos em precatórios **deverão ser corrigidos pelo Índice de Preços ao Consumidor Amplo Especial (IPCA-E). Nesse exato sentido, voto pela aplicação do aludido índice a todas as condenações judiciais impostas à Fazenda Pública, qualquer que seja o ente federativo de que se cuide.**"

Posteriormente, em decisão monocrática em sede de embargos de declaração, ocorreu a suspensão dos efeitos desta decisão até análise do mérito dos embargos.

Superior Tribunal de Justiça

Levados a julgamento, o STF reafirmou decisão anterior que definiu o IPCA-E como índice de correção monetária aplicável às condenações judiciais impostas à Fazenda Pública, e não mais a TR.

Entretanto, por cautela, determino que sejam feitos dois cálculos, um utilizando a taxa referencial como correção monetária, e outro o IPCA-E, sendo que a expedição dos requisitórios se dará pelo primeiro cálculo, e um precatório complementar deverá ser expedido quando transitar em julgado o Recurso Extraordinário nº 870.947, observando eventuais modificações no julgamento.

TERMO FINAL DOS JUROS DE MORA

Quanto ao termo final dos juros de mora, deve ser considerado o decidido pelo Supremo Tribunal Federal no julgamento do Recurso Extraordinário nº 579.431, apreciado pela sistemática da repercussão geral, que, analisando o tema nº 96, veio a fixar a seguinte tese:

“Incidem os juros da mora no período compreendido entre a data da realização dos cálculos e a da requisição ou do precatório”

FALECIDOS ANTES DA IMPETRAÇÃO e FALECIDOS NO CURSO DO PROCESSO

O sindicato é parte legítima para representar os pensionistas da categoria, no caso de valores devidos após o óbito do credor originário, bastando, portanto, regularizar a habilitação processual no feito a título de credor de pensão. Neste sentido vem decidindo o Superior Tribunal de Justiça:

PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO. AGRAVO INTERNO NO RECURSOESPECIAL. SERVIDOR PÚBLICO. AÇÃO COLETIVA. EXECUÇÃO DE SENTENÇA.FALECIMENTO DO SERVIDOR ANTES DO AJUIZAMENTO DA EXECUÇÃO. LEGITIMIDADE AD CAUSAM DO SINDICATO PARA REPRESENTAR O PENSIONISTA. O título executivo oriundo de ação coletiva abrange os servidores e pensionistas incluídos na categoria representada pelo substituto processual. Assim, impõe-se considerar que o Sindicato possui legitimidade ativa ad causam para substituir a pensionista, em execução de sentença, diante da natureza do vínculo

Superior Tribunal de Justiça

que a pensão gera em relação ao servidor falecido, independentemente de seu óbito ter ocorrido antes do ajuizamento da execução. Precedentes: REsp 1.276.388/PR, Rel. Ministro Mauro Campbell Marques, Segunda Turma, DJe 11/11/2011; AgRg no REsp 1.224.482/PR, Rel. Ministro Napoleão Nunes Maia Filho, Primeira Turma, DJe 15/10/2015; AgInt no REsp 1.744.661/RS, Rel. Minisro Mauro Campbell Marques, Segunda Turma, DJe 3/10/2018

Nesse caso, devem ser apresentados os documentos pessoais com o número de CPF do(s) pensionista(s) habilitado(s) junto ao órgão de origem do beneficiário falecido, bem como documentos do órgão de pessoal com indicação da cota parte da pensão durante o período de apuração das diferenças.

Para ONELIA DE OLIVEIRA, NATÁLIA VIOLANTE ROSA CORREIA LIMA C BRANCO e ONDINA MARQUES DE OLIVEIRA, falecidos no curso do período de apuração, houve limitação, pelo exequente, ao mês do óbito.

Dessa maneira, os valores são incorporáveis ao patrimônio do *de cujus*, caracterizando crédito de herança passível de ser transferido ao espólio.

Para possibilitar a expedição das requisições de pagamento, deve ser promovida a habilitação de eventuais herdeiros.

LITISPENDÊNCIA - OUTROS REGISTROS DE EXECUÇÃO NO MS 6019

Em razão do que restou constatado no quadro de fls. 162-163, em que todos os instituidores de pensão também figuram como partes em outros registros desta mesma execução, e tendo em vista a concordância da exequente com a exclusão dos substituídos falecidos antes da impetração (fl. 186), a extinção deve ocorrer nos autos em que os instituidores figuram como substituídos, uma vez que o crédito é relativo à pensão (de titularidade dos pensionistas, por óbvio, e não dos respectivos instituidores).

FORMA DE LIQUIDAÇÃO DO JULGADO

Considerando que a Coordenadoria de Execução Judicial possui

Superior Tribunal de Justiça

considerável estoque de cálculos a realizar, e apenas um contador, o cálculo de liquidação do julgado será feito por perito a ser nomeado, sendo realizada uma nomeação para cada registro, medida esta que importa em benefício para ambas as partes, eis que o cálculo elaborado por perito do juízo permite homologação mais célere, chegando antes à expedição do precatório.

Desde já, fixo os honorários dos peritos em R\$ 370,00 (trezentos e setenta reais) para cada autor que apresentar quesitos e documentos deflagrando a liquidação (valor fixado nos termos da Resolução n. 232 do CNJ). Os honorários serão suportados pela parte autora.

Em face do exposto, **JULGO PARCIALMENTE PROCEDENTES** os embargos a execução do INSS, para fins de **EXTINGUIR** a execução da autora NYSA DE MENEZES TOLEDO, e, quanto aos demais, determinar que o cálculo dos valores devidos sejam liquidados da seguinte forma:

	Parâmetro
Base de Cálculo do Principal	Remuneração total do servidor
Período de Incidência	22/10/1998 a 31/12/2001
Descontos Incidentes	IR, inclusive sobre os juros, e PSS
Índice de Correção Monetária:	IPCA-E
Termo Inicial da Correção Monetária:	Cada vencimento
Termo final da Correção Monetária:	Efetivo pagamento do precatório
Índice de juros a serem aplicados:	- 1%, nos termos do art. 3º, Decreto-Lei 2322/87 até 26/08/01 - 0,5% a.m. até junho/2009, nos termos da MP 2.180/01 - Poupança a partir de julho/09.
Termo inicial dos juros:	Cada vencimento
Termo final dos juros:	Expedição do Precatório
Pagamentos Administrativos	Abatimento dos valores apontados pelo INSS na petição de embargos.

Defiro a expedição imediata das requisições de pagamento de valor incontroverso, exceto em relação à NYSA DE MENEZES TOLEDO, com destaque de honorários advocatícios, cujos valores deverão ser atualizados de acordo com os critérios elencados nos itens **ÍNDICES DE CORREÇÃO MONETÁRIA E TAXA DE JUROS APLICÁVEIS** e **TERMO FINAL DOS JUROS DE MORA**.

Superior Tribunal de Justiça

Condeno o INSS ao pagamento de honorários fixados em 8% sobre o valor remanescente decorrente do cálculo, considerando que impugnou a execução por completo, com base na prescrição.

Condeno a parte autora ao pagamento de honorários fixados em 8% sobre o valor que for reduzido entre o cálculo inicial apresentado e o cálculo decorrente da liquidação do presente julgado.

Decorrido o prazo legal, voltem os autos conclusos para nomeação de perito.

Publique-se e intuem-se.

Brasília (DF), 04 de outubro de 2019.

Ministro NEFI CORDEIRO
Presidente da Seção

